



**PIU' DEMOCRAZIA IN TRENTINO**

## Iniziativa Quorum zero e Più Democrazia

ANALISI DDL COMITATO DI BOLZANO  
PRESENTAZIONE PROPOSTE GIA' DISCUSSE  
PRESENTAZIONE ALTRE PROPOSTE

**Mercoledì – 1 febbraio 2012 – ore 19.00**  
**Sala Rosa – Palazzo della Regione**

Appunti di : Cristiano Zanella

# Massima del giorno

*Ora, benché la nostra costituzione sia corrotta, non ce ne preoccupiamo per nulla né badiamo a riformarla; ma se, seduti nelle botteghe, denunziamo l'attuale stato di cose e affermiamo che mai sotto il regime democratico siamo stati governati peggio, in realtà nelle nostre azioni e nei nostri pensieri siamo più affezionati a questa costituzione che a quella tramandata dagli avi” .*  
**da Isocrate, retore greco. 436 a.c.**

# Statuto Autonomia Trentino Alto Adige

- Art. 47. - ... (omissis) .... In armonia con la **Costituzione e i principi dell'ordinamento giuridico della Repubblica**, con il rispetto degli obblighi internazionali e con l'osservanza di quanto disposto dal presente Capo, la legge provinciale, approvata dal Consiglio provinciale con **la maggioranza assoluta** dei suoi componenti, determina .... (omissis) .... **l'esercizio del diritto di iniziativa popolare delle leggi provinciali e del referendum provinciale abrogativo, propositivo e consultivo.** (omissis).....

# Tipi di referendum

- Propositivo: per proporre una nuova legge (vincolante per il legislatore)
- Consultivo: mera richiesta di parere (non vincolante per le decisioni successive)
- Confermativo: per richiedere il consenso popolare perché una legge o una norma costituzionale possa entrare in vigore
- Abrogativo: per abrogare una legge esistente
- Deliberativo: mediante i quali i cittadini deliberano secondo il principio della sovranità popolare compiendo quindi atti amministrativi
- Legislativo: mediante il quale i cittadini sono essi stessi legislatori

# Costituzione e democrazia diretta (1/2)

- Art. 1 c. 2 Costituzione
  - Art. 71 c. 2 Cost. (iniziativa popolare)
  - Art. 75 Costituzione (referendum abrogativo)
- La sovranità appartiene al popolo, che la esercita nelle forme e nei limiti della Costituzione
  - Il popolo esercita l'iniziativa delle leggi, mediante la proposta, da parte di almeno cinquantamila elettori, di un progetto redatto in articoli.
  - È indetto referendum popolare per deliberare l'abrogazione, totale o parziale, di una legge o di un atto avente valore di legge, quando lo richiedono cinquecentomila elettori o cinque Consigli regionali.  
Non è ammesso il referendum per le leggi tributarie e di bilancio, di amnistia e di indulto, di autorizzazione a ratificare trattati internazionali

# Costituzione e democrazia diretta (2/2)

- Art. 138 Costituzione (referendum confermativo su leggi modifica costituzione)
  - Le leggi stesse (di revisione della costituzione) sono sottoposte a referendum popolare quando, entro tre mesi dalla loro pubblicazione, ne facciano domanda un quinto dei membri di una Camera o cinquecentomila elettori o cinque Consigli regionali.
- Art. 123 Cost.
  - Lo statuto regola l'esercizio del diritto di iniziativa e del referendum su leggi e provvedimenti amministrativi della Regione e la pubblicazione delle leggi e dei regolamenti regionali

# Altre norme del sistema giuridico da considerare

- Norme inerenti il sistema elettorale
- Norme che riguardano i poteri di autenticazione delle firme
- Altro ?



# LEGGE PROVINCIALE 5 marzo 2003, n. 3

E' la legge Provinciale che in attuazione dell'art. 47 dello Statuto dell'autonomia determina **“l'esercizio del diritto di iniziativa popolare delle leggi provinciali e del referendum provinciale abrogativo, propositivo e consultivo”**

## **Limiti della L.P. 03/2003:**

- **Quorum del 50% degli aventi al diritto al voto, che di fatto ne rende difficilissima l'attuazione**
- **I proponenti non partecipano ai lavori della commissione che decide sull'ammissibilità; per l'iniziativa popolare è solo il Presidente del Consiglio che decide sull'ammissibilità (!)**
- **Non è chiaro come venga recepita la decisione dei cittadini dalla Giunta e/o dal Consiglio Provinciale**
- **Mancano degli automatismi che tutelino le decisioni popolari in caso di inerzia della Giunta e/o del Consiglio Provinciale**



# LEGGE PROVINCIALE 1 ottobre 2002, n. 13

E' la legge Provinciale che regola l'esercizio del **referendum confermativo art. 47 c.5/6 Statuto autonomia.**

Limiti della L.P. 13/2002:

- Oggetto di referendum sono solo atti normativi che riguardano la forma di governo e le leggi che disciplinano la partecipazione popolare.
- 1/50 o 1/15 degli aventi diritto al voto il numero di firme necessarie a seconda della maggioranza del consiglio che ha approvato la legge

# Ddl Iniziativa per più democrazia di Bolzano

E' il disegno di legge presentato dal comitato Per più democrazia al consiglio Provinciale di Bolzano (il ddl è stato numerato?) come iniziativa popolare, al quale è stato contrapposto dalla SVP il ddl 107/2011

# Ddl Iniziativa per più democrazia di Bolzano

- **Potere di indirizzo**
  - Petizione o proposte di iniziativa popolare
- **Potere di consultazione**
  - Referendum consultivo
- **Potere deliberativo**
  - Referendum confermativo
  - Referendum propositivo
  - Referendum abrogativo

# Ddl Iniziativa per più democrazia di Bolzano

## Ufficio elezioni e referendum

E' prevista l'istituzione dell'**Ufficio elezioni e referendum** all'interno della Ripartizione Servizi centrali che deve preparare un piano per la nuova regolamentazione del procedimento relativo alla votazione popolare.

L'ufficio:

- Predisporre i formulari per la raccolta delle firme
- Riceve i formulari compilati e certificati dai comuni
- Se non ci sono firme sufficienti verifica la possibilità di downgrade dell'oggetto da referendum propositivo/abrogativo a quello di iniziativa popolare e quindi di petizione (da verificare con i proponenti)
- Consegna il verbale ai proponenti

# Ddl Iniziativa per più democrazia di Bolzano

## Commissione di valutazione ammissibilità

E' prevista l'istituzione **Commissione per la valutazione di ammissibilità della proposta.**

La commissione è composta da:

- Presidente del Consiglio Provinciale
- Dal difensore civico
- Da una persona nominata consensualmente dal Presidente del Consiglio Provinciale e dai promotori

Essa entro 60 giorni decide a maggioranza dei componenti l'ammissibilità o meno e informa l'Ufficio elezioni e referendum

Se l'oggetto viene ritenuto ammissibile vengono consegnati i formulari ai proponenti

Se l'oggetto viene ritenuto inammissibile per mancanza di unitarietà della materia o perché in contrasto con altre norme vengono informati i proponenti che hanno possibilità di comunicare la propria posizione

Se l'oggetto si riferisce a più materie non in sufficiente relazione reciproca in accordo con i proponenti le singole materie saranno sottoposte a votazione separatamente

Sono previste successive modifiche in accordo con l'Ufficio elezioni e referendum

Contro la decisione motivata della commissione è possibile ricorrere al TAR (entro quanti giorni?)

# Ddl Iniziativa per più democrazia di Bolzano

## PETIZIONE

**CHI:** Possono proporre petizioni al Consiglio provinciale o alla Giunta provinciale tutti i cittadini italiani residenti in Provincia di Trento

**ITER** Il Presidente del Consiglio le invia alla competente Commissione  
Il Presidente della Giunta le invia all'assessore competente  
della Giunta

**QUANDO** La discussione deve avvenire entro 180 giorni

**OUTPUT** L'assessore competente deve redigere un parere da far pervenire al Consiglio o alla Giunta

# Ddl Iniziativa per più democrazia di Bolzano (1/2)

## INIZIATIVA POPOLARE

### **COSA:**

Consiste in una proposta di modifica ad una legge esistente o alla proposta di una legge formulata nella sua completezza

### **CHI**

Viene proposta da almeno 20 cittadini residenti in provincia di Bolzano aventi diritto di voto

### **ITER**

Valutata la regolarità formale l'oggetto viene sottoposto al vaglio della Commissione per  
La valutazione di ammissibilità della proposta

La commissione ha 60 giorni di tempo per decidere

Devono essere raccolte entro i 180 giorni dalla consegna dei formulari **2.500 firme** di cittadini italiani residenti in provincia di Bolzano aventi diritto al voto.

Nello stesso termine i fogli di firma vanno consegnati all'Ufficio elezioni e votazioni



# Ddl Iniziativa per più democrazia di Bolzano (2/2)

## INIZIATIVA POPOLARE

### ITER (segue):

Entro 20 giorni l'ufficio elezioni e ref. verifica firme. Entro 3 giorni (20+3) inoltra l'oggetto al Presidente del Consiglio

La commissione competente deve cominciare a trattare l'argomento entro 30 giorni. Se non si comincia entro 90 giorni la trattazione l'iniziativa va in Consiglio

Dopo il vaglio della commissione l'oggetto viene posto all'ordine del giorno entro 30 giorni

Un rappresentante dei proponenti può illustrare il disegno di legge in plenaria per un tempo max. di 30 minuti

Entro 180 giorni da quando è cominciata la discussione in plenaria il Consiglio deve pronunciarsi

# Ddl Iniziativa per più democrazia di Bolzano (1/2)

## REFERENDUM CONSULTIVO

### **COSA:**

Consiste nel richiedere il parere della cittadinanza su atti normativi o amministrativi provinciali

Possono anche essere sottoposte a referendum un elenco di proposte

### **CHI**

Viene proposto da almeno 20 cittadini residenti in provincia di Bolzano aventi diritto di voto

### **ITER**

Valutata la regolarità formale l'oggetto viene sottoposto al vaglio della Commissione per  
La valutazione di ammissibilità della proposta

La commissione ha 60 giorni di tempo per decidere

Devono essere raccolte entro i 90 giorni dalla consegna dei formulari **5.000 firme** di cittadini italiani residenti in provincia di Bolzano aventi diritto al voto.

Nello stesso termine i fogli di firma vanno consegnati all'Ufficio elezioni e votazioni.

# Ddl Iniziativa per più democrazia di Bolzano (2/2)

## REFERENDUM CONSULTIVO

### **ITER (segue):**

Entro 20 giorni l'ufficio elezioni e ref. verifica firme. Entro 3 giorni (20+3) inoltra l'oggetto al Presidente del Consiglio

La commissione competente deve cominciare a trattare l'argomento entro 15 giorni. Se non si comincia entro 45 giorni la trattazione l'iniziativa va in Consiglio

Dopo il vaglio della commissione l'oggetto viene posto all'ordine del giorno entro 45 giorni

Un rappresentante dei proponenti può illustrare il disegno di legge in plenaria per un tempo max. di 30 minuti

Entro 90 giorni da quando è cominciata la discussione in plenaria il Consiglio deve pronunciarsi

Se il Consiglio non si pronuncia entro i termini indicati, l'iter si compie con la votazione alla successiva scadenza (?)

### **VOTO**

Partecipano al voto i cittadini residenti in provincia aventi diritto al voto per elezioni prov.

L'oggetto è accolto a maggioranza favorevole dei votanti

# Ddl Iniziativa per più democrazia di Bolzano (1/2)

## REFERENDUM PROPOSITIVO/ABROGATIVO

### **COSA:**

Consiste nel chiamare la cittadinanza ad esprimere la propria volontà riguardo all'introduzione nell'ordinamento di atti normativi o amministrativi

Deve riguardare una materia non ancora trattata come proposta di iniziativa popolare.

### **CHI**

Viene proposto da almeno 20 cittadini residenti in provincia di Bolzano aventi diritto di voto

### **ITER**

Valutata la regolarità formale l'oggetto viene sottoposto al vaglio della Commissione per  
La valutazione di ammissibilità della proposta

La commissione ha 60 giorni di tempo per decidere

Devono essere raccolte entro i 180 giorni dalla consegna dei formulari **10.000 firme** di cittadini italiani residenti in provincia di Bolzano aventi diritto al voto.

Nello stesso termine i fogli di firma vanno consegnati all'Ufficio elezioni e votazioni.

# Ddl Iniziativa per più democrazia di Bolzano (2/2)

## REFERENDUM PROPOSITIVO/ABROGATIVO

### **ITER (segue):**

Entro 20 giorni l'ufficio elezioni e ref. verifica firme. Entro 3 giorni (20+3) inoltra l'oggetto al Presidente del Consiglio o al Presidente della Giunta

La commissione competente o l'assessore competente deve cominciare esaminare la proposta entro 30 giorni.

Entro 60 giorni la commissione legislativa o l'assessore presenta una relazione rispettivamente al Consiglio o alla Giunta

Entro 60 giorni il Consiglio o la Giunta esamina l'oggetto e delibera a maggioranza di approvarlo o respingerlo o di elaborare una controproposta da presentare agli elettori insieme all'iniziativa popolare referendaria. L'opposizione può presentare una relazione di minoranza.

### **VOTO**

Partecipano al voto i cittadini residenti in provincia aventi diritto al voto per elezioni prov. L'oggetto è accolto a maggioranza favorevole dei votanti

# Ddl Iniziativa per più democrazia di Bolzano

## REFERENDUM CONFERMATIVO

### **COSA:**

Consiste nel chiamare la cittadinanza ad esprimere la propria volontà riguardo al gradimento di un atto normativo o amministrativo in fase di

### **CHI**

Viene proposto da almeno 20 cittadini residenti in provincia di Bolzano aventi diritto di voto entro 7 giorni dalla delibera di adozione da parte del Consiglio o della Giunta.

### **ITER**

L'atto viene pubblicato sul Bollettino regionale senza indicazione del numero

Devono essere raccolte entro i 90 o 45 giorni, a seconda dell'oggetto, dalla proposta (dalla pubblicazione sul bollettino regionale (?)) dei formulari **7.500 firme** di cittadini italiani residenti in provincia di Bolzano aventi diritto al voto.

La Giunta con la maggioranza dei 2/3 può prevedere per motivi di urgenza che la propria delibera entri immediatamente in vigore.

### **VOTO**

Partecipano al voto i cittadini residenti in provincia aventi diritto al voto per elezioni prov.

L'oggetto è accolto a maggioranza favorevole dei votanti

# Miglioramenti ?

- Quando indire i referendum?
- Possibilità di aprire le firme per le petizioni, il referendum propositivo e consultivo a tutti i residenti in provincia con età maggiore di 16 anni
- Prevedere un qualche tipo di firma elettronica e/o on line
- Composizione commissione per l'ammissibilità
- Composizione del comitato promotore ai residenti e non
- Tempistiche più stringenti
- Prevedere dei meccanismi automatici in caso di inerzia da parte degli organi istituzionali
- Introduzione referendum confermativo obbligatorio per alcuni tipi di atti
- Altro????



# Altri strumenti di democrazia discussi in passato

- E-petitions
- Luoghi di raccolta delle firme e delle consultazioni
- Registro certificatori
- Consultazione dei soggetti interessati in fase preconsiliare
- Giurie di cittadini sorteggiate
- Limite dei mandati
- Revoca eletti